

Tartalom

Előszó.....	15
MÚLTIDÉZŐ – A helyi hatalomgyakorlás története Magyarországon.....	19
1. A közigazgatás szerves fejlődésének időszaka	21
1.1 Vármegyék.....	21
1.1.1 Királyi vármegye.....	21
1.1.2 Nemesi vármegye.....	23
1.1.3 Polgári vármegye	24
1.2 Községek, városok	25
1.2.1 Városi privilégiumok.....	25
1.2.2 Szabad királyi város.....	26
1.2.3 Törvényhatósági város	26
1.2.4 Főváros.....	26
1.2.5 Falvak, községek.....	27
1.3 A (fő)jegyzői jogállás egyes kérdései a polgári közjogi rendszer kiteljesedésének korszakában, a 19–20. század fordulóján.....	28
2. A tanácsrendszerről	30
2.1 Az 1949-es Magyar Népköztársaság Alkotmánya és a tanácsrendszer kiépülése.....	30
2.2 A Harmadik Tanácstörvény – az önkormányzatiság megjelenése a tanácsrendszerben	32
3. A modern demokratikus önkormányzati rendszer megteremtése	33
3.1 A helyi önkormányzati rendszer alapjainak letétele, az 1990. évi Alkotmánymódosítás	33
3.2 A helyi önkormányzatokról szóló törvény megszületése.....	34
KITEKINTŐ – Az önkormányzatiság nemzetközi gyakorlata	37
1. A közigazgatási modellek kialakulásának történeti alapjai, a közigazgatási rendszerek fejlődésének irányai.....	39
2. Európai közigazgatási modellek	42
2.1 Az angolszász modell bemutatása	43
2.2 A francia modell bemutatása	45
2.3 A germán modell bemutatása	46
2.4 A skandináv modell bemutatása	49
2.5 Posztoszocialista modellek bemutatása.....	50

2011. évi CLXXXIX. törvény	53
1. Helyzetértékelés: előzmények, az önkormányzati rendszer megújításának célrendszere	55
1.1 Strukturális problémák	56
1.2 Működési nehézségek	56
1.3 Finanszírozási gondok	57
1.4 Az önkormányzati rendszer megújításának célrendszere	57
2. A helyi önkormányzatok az Alaptörvényben	58
2.1 A helyi önkormányzatok jogállása	58
2.2 A helyi közügyek intézéséhez kapcsolódó jogok és kötelezettségek	59
2.3 A helyi önkormányzatok rendeletalkotása, a rendeletalkotás törvényességének vizsgálata, az elmulasztott önkormányzati döntés pótlása	60
2.4 Az önkormányzati tulajdon, önkormányzati kötelezettségvállalás	62
2.5 A képviselő-testület és szervei, az önkormányzati és az államigazgatási feladatok ellátása	62
2.6 Egyéb rendelkezések	64
3. A helyi önkormányzás általános szabályai	65
3.1 A helyi önkormányzás joga	65
3.2 A helyi önkormányzás tartalma	66
3.3 Alapelvek	67
3.4 A helyi közösség tagjainak szerepe	70
4. Feladat- és hatáskörök, a helyi önkormányzatok típusai	71
4.1 Az önkormányzati feladat- és hatáskörök	71
4.1.1 Kötelező önkormányzati feladatok	73
4.1.2 Önként vállalt önkormányzati feladatok	75
4.2 Államigazgatási feladat- és hatáskörök	76
4.3 A kötelező önkormányzati feladat- és hatáskörök differenciált telepítése	77
4.4 Az önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátásának vállalása	79
4.5 Az önkormányzati feladatok és hatáskörök ellátása, a hatáskör-átruházás	83
4.5.1 A feladatellátás szabadsága és korlátai	83
4.5.2 Az önkormányzati hatáskörök átruházása	85
4.6 A helyi önkormányzatok típusai	86

4.6.1 A községi, nagyközségi, a városi és a járásszékhely városi önkormányzat	86
4.6.2 A megyei és a megyei jogú városi önkormányzat	87
4.6.3 A főváros önkormányzati rendszere	88
5. A helyi önkormányzatok szervei és működésük	90
5.1 A helyi önkormányzati képviselő	90
5.1.1 A képviselői megbíztatás általános kérdései	90
5.1.2 A megbíztatás keletkezése, megszűnése	91
5.1.3 A képviselő jogai és kötelezettségei	93
5.1.4 Összeférhetetlenség, méltatlanság	97
5.1.5 Összeférhetetlenségi (méltatlansági) és vagyonyilatkozat-tételi eljárás	103
5.1.6 A nem képviselő bizottsági tagra vonatkozó rendelkezések	106
5.2 A képviselő-testület	106
5.2.1 A képviselő-testületi ülés előkészítésével kapcsolatos feladatok	107
5.2.2 Az előterjesztésekre vonatkozó követelmények	109
5.2.3 A képviselő-testületi ülés menetéről, az ülésre vonatkozó szabályokról	111
5.2.4 A nyílt és zárt testületi ülések	114
5.2.5 A döntéshozatal menete, a nyílt és titkos szavazás szabályai	117
5.2.6 Az érvényes döntés feltételei, az egyszerű és a minősített többség, az önfelosztás jogintézménye	119
5.2.7 A határozat mint önkormányzati döntés, a Ket. sajátos rendelkezései	122
5.2.8 A rendelet mint önkormányzati döntés, a normatív határozat, a Jat. sajátos rendelkezései	124
5.2.9 Speciális döntési formák	127
5.2.10 A jegyzőkönyv formai és tartalmi követelményei	128
5.2.11 A képviselő-testületi ülést követő feladatok	130
5.2.12 Speciális testületi ülések, lakossági fórumok, a társult képviselő-testület	132
5.2.13 A társult képviselő-testület	134
5.3 A képviselő-testület bizottsága, a településrészi önkormányzat	135
5.3.1 A bizottság jogállására, megalakítására vonatkozó szabályok	135